



5 años Impulsando acciones para el uso sostenible del agua



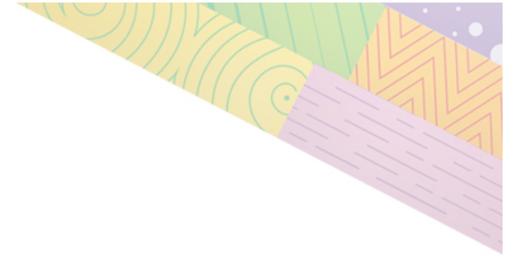
Gobernanza del agua: mecanismo de integración

Dra. Patricia Phumpiu

27 al 29 / **AGOSTO, 2013**

Torre de Ingeniería, CU

www.agua.unam.mx/jornadas2013/



El agua es vital para la salud y ecosistema

Problemas en el sector hídrico

- *Obtención del agua por demanda*
- *Ciclo del agua y ciclo de ecosistemas*
- *Sobreuso de los RRHíd y contaminación*
- *Urbanización compitiendo con usos agrícolas*



Políticas hídricas a nivel mundial

Características de la Política Hídrica antes de 1970

- **Centralización** en la gestión.
- Focalización en el **crecimiento económico**.
- Política enfocada en la **“creación de demanda”**
- Inversiones en **infraestructura**.
- **Financiamiento disponible**.

- Aprendizaje sistematizado de experiencias exitosas
- Incremento en conocimiento técnico, aprendizaje social

Características de la Política Hídrica actual

- Fuertes consideraciones sobre **uso racional** y conservación del recurso
- **Descentralización** en tomas de decisiones
- Ecosistemas son considerados **usuarios del sistema/ del agua**
- Se entiende que debe de existir una **integración sectorial** y una **participación activa** en la gestión de los recursos hídricos

Gobernanza del Agua



Visión economicista

CEPAL “la capacidad de insertar el agua en forma productiva en la economía y en la capacidad de ésta de afrontar y pagar por servicios que presta el agua”.

Derecho Humano al agua y al saneamiento

Condición previa para gestión equitativa y eficaz de los recursos hídricos (**PNUD**) con el objetivo de reducir la pobreza.

Modelo de asociatividad

Forma en que se **toman las decisiones y se coordina**: (**Moench et al., 2003**), Balance de poderes (**Domínguez 2009**), “[...] involucramiento de la sociedad en los procesos de gobierno”. (**Mussetta, 2009, 77**).

GOBERNANZA DEL AGUA en los conceptos de:

Balance multinivel

Gobernanza multinivel como la distribución de la formulación de políticas de autoridad, responsabilidad, desarrollo e implementación en los diferentes niveles administrativos y territoriales (**Akhmouch, 2012**)

balance de acciones a diferentes niveles de autoridad. (**Domínguez, 2009**)

Y ... → ¿BALANCE MULTIDIMENSIONAL?

Desarrollo sostenible

“capacidad de un sistema social, de diseñar las políticas públicas” (y movilizar los recursos sociales en apoyo de ellas) que tienen como objetivo el desarrollo y el uso sostenible de los recursos hídricos, y para su aplicación efectiva por los diferentes actores y partes involucradas en el proceso" (**Rogers, 2002; Solanes M. & Jouravlev**)

Gobernanza del agua: un proceso a largo plazo

- Gobernanza como un nuevo concepto pero no necesariamente nuevas ‘realidades’
- Necesidad de preguntarnos QUÉ es nuevo y QUÉ NO ES NUEVO, con la mira en continuidad y cambio
- Uno de los alcances: “regímenes de gobernanza”
 - Los sistemas de Gobernanza se organizan en el contexto de principios , valores, resultados y configuración de actores



5 años Impulsando acciones para el uso sostenible del agua

La unidad de análisis en gobernanza del agua

- Agua
- SOCIEDAD

Regímenes en la gestión del agua

- En las últimas décadas se desarrollan alcances para la gestión intentando solucionar deficiencias de alcances anteriores
 - **GIRH**: “integrada” denota un deseo de comprometer un rango de perspectivas en diferentes escalas en tiempo y espacio.
 - Sin embargo toma problemas aislados y corre el riesgo de generar consecuencias inesperadas
 - Necesidad de generar un

GIRH: humano-tecnológico-ambiental

Sistemas de Adaptabilidad

(integración y adaptabilidad, Pahl-Whost, 2007)

La unidad de análisis en gobernanza del agua

- Agua
- SOCIEdad
- Ecosistema

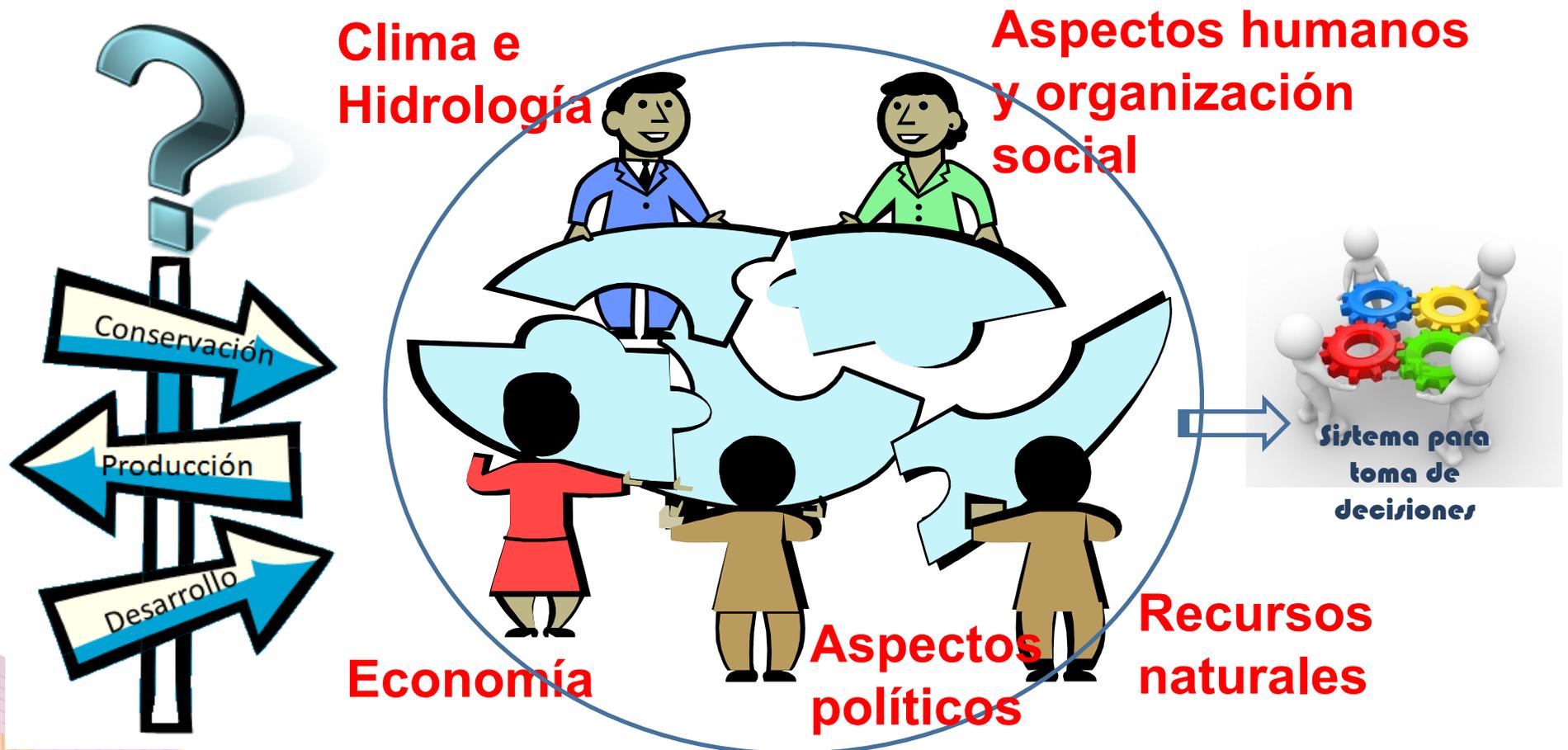
Diversidad en la unidad

Visiones, características, necesidades, aspiraciones
en un marco de unidad

Recurso hídrico: diversidad y unidad

- **SOCIEdad**
- **Ecosistema**
 - Ecosistemas naturales y
 - Ecosistemas modificados
- Visión de supervivencia
- Visión de identidad societal
 - Visión de UNIDAD

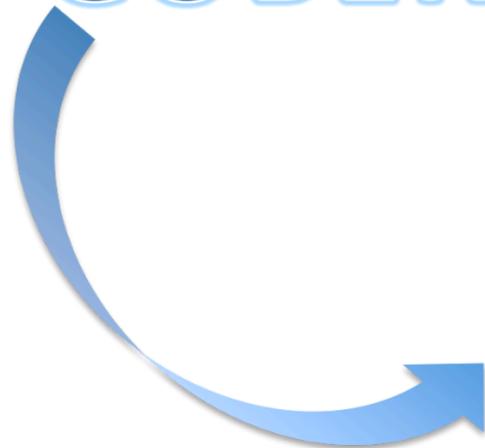
Efectos sociales y conflictos



Gobernanza para el desarrollo

- Entre las dimensiones del Desarrollo
 - Crecimiento económico
 - Gobernanza
 - Educación
 - Salud
 - Medioambiente
- **Metas del desarrollo**
 - ✓ CULTURA
 - ✓ DDHH

GOBERNANZA



POLITICA PUBLICA

Estrategia para la gobernanza del agua

Depende del margo legal y tres aspectos fundamentales:



- 1.** Integración de gobernanza del agua vis a vis
Integración de la gestión ambiental
- 2.** Gobernanza del agua vis a vis promover y
regular los servicios
- 3.** Dimensión espacial - antropológica

Limitantes y desafíos en México

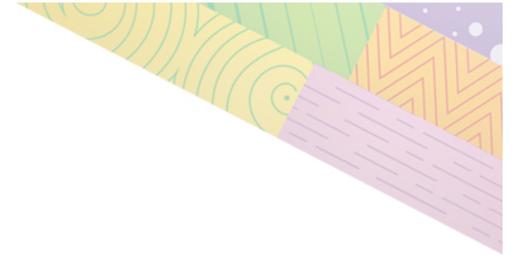
- **Existe percepción de que le corresponde al Estado proveer**
 - La gestión agua es competencia municipal (1982); pero el Estado está a cargo por falta de recurso y capacidad de gestión para proveer. (Dominguez 2010; Conagua 2007)
 - Municipio no participa en financiamiento -Federal 70% proyectos potabilización en zonas rurales; 32% en general) → aprovecha posibilidades de cobro.
- **Gobernanza del agua es multinivel-MULTIDIMENSIONAL:**
 - ✧ Gobernanza local va limitada para controlar gestión y externalidades
 - ✧ requiere cooperación multinivel entre comunidades; municipios; estados; países (Canto 2008),
 - ✧ integrar dimensiones social, ambiental, económica, cultural, política (Oswald, Llamas 2011)
- **Alianzas estratégicas** fuera de mecanismos participación → gobernanza paralela basada en un “*policy network del agua*” (gobernanza sustantivista; Giddens 2001)

- **Gobernanza** gestión oficial del agua: organización de actores que encuentran solución inmediata = **Redes** para solucionar problemas fuera de la relación con autoridad (**gobernanza informal o sub-política**) (Villalobos 2010)
- **Precariedad** no permite empoderamiento, limita capacidad organizativa y visión largo plazo (Nayaran 2002) → afecta posibilidad de proyectos, auto-administración y participación → ausencia contra-pesos
- **Falta integración socio-económica:** bajo capital social, desconfianza, no existe un sentimiento de interdependencia y pertenencia lugar (Podestá 2006; Giménez 2008)
- **Cultura resignación:** Vida considerada como gobernada por fuerzas incontrolables deja espacio a arbitrariedad y aceptación injusticia (Pérez 2009); creencia que agua es abundante

Dinámicas locales/globales puede frenar o impulsar gestión incluyente/
integral y prestación universal de servicios públicos



5 años Impulsando acciones para el uso sostenible del agua



Sistemas de Adaptabilidad en la gobernanza del agua



Sistemas de adaptabilidad definición - características

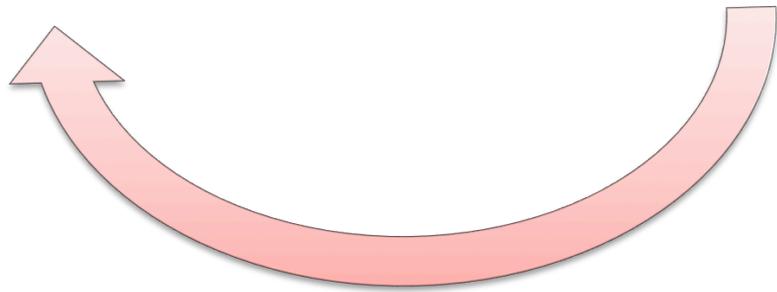
- Adaptabilidad:
 - Acciones y respuestas de un sistema expuesto a daños que pueden resultar en igual, mejor o peor situación
 - realizado por la producción, conocimiento y tecnología
- Características:
 - son la jerarquía de componentes interactuando dentro y a través de las escalas
 - Características emergentes que no se pueden predecir
 - Capacidad de un sistema para absorber dificultades y reorganizar mientras se producen los cambios, se retienen las funciones, estructura, identidad y retroalimentación (Folke, Hahn et al, 2005)

Sistema Adaptable de la gestión del agua

- Es un sistema basado en la retroalimentación
- Evoluciona según las características implementadas en otros sistemas, sus resultados
- Es dinámico

Implementación
de técnicas

Aprendizaje
Social



Sostenibilidad del Agua para la Planeación Urbana

- Factores Influyentes en la Sostenibilidad
 - Capacidad de Adaptabilidad de:
 - Manejo de la cuenca
 - los Sistemas de agua y saneamiento
 - Tiempo de planeación (corto plazo vs. largo plazo)
 - Dinamismo de la Oferta/Demanda del Agua
 - Descentralización de la toma de decisiones basado en un plan INTEGRAL

Orden vs. Procesos

- Orden y control como medida impositiva
 - De Gobierno a Gobernanza
 - Cambio de actitud en el sector público, privado, sociedad civil – **visión de unidad**
 - Las organizaciones asumen un rol protagónico
- La gestión como proceso es la base de los sistemas de adaptabilidad (SA)**
- Importante: Consideración de incertidumbres en los SA



Incertidumbres (1)

Métodos que consideren incertidumbres en el aprendizaje y procesos de tomas de decisión

- Incertidumbre del sistema mismo (ejm. socio-económico):
 - Interacciones, retroalimentación, retrasos
 - Diversidad de reglas y modelos mentales
 - Sistema humano-ambiente-tecnológico
- Riesgos en la gestión del agua integrada
 - Incertidumbre económica, social y política son aún más importantes que las ambientales
 - Factores impredecibles

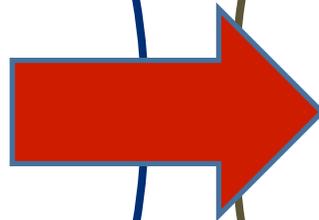
Incertidumbres (2)

- Diferentes percepciones y conflictos de interés que requieren una definición del problema, participación y establecimiento de metas.
- Más de una interpretación
 - La contaminación del nitrato en el agua subterránea en agricultura es:
 - provocada por la industria agrícola en pos de maximizar sus ganancias? o
 - por el rechazo del consumidor a pagar precios altos por producción agrícola?

Del Gobierno a Gobernanza

Gobierno

- Centralización
- Estado-líder
- **Orden+ Control**
- Intervención:
sector público
- Clásica Gestión Pública



Gobernanza

- Descentralización
- Multi-actores
- **Regulación**
- Sector público
+ Actores

Generando conciencia y condiciones

- Es importante incrementar conciencia
- Más importante aún es generar las condiciones para cambiar las prácticas de gestión
- La gestión exitosa se basa en la proximidad de las siguientes áreas:
 - El paradigma de la gestión
 - La base conceptual
 - Proceso de transición



Retos de los sistemas de adaptabilidad de la Gestión Hídrica

- Voluntad política de los gobiernos
- Reconocer las estrategias y que las metas pueden ser adaptadas durante el proceso público
- Ampliar el debate público y entender las incertidumbres y las consecuencias de no considerarlas
- Coordinación con el resto de los sistemas de gestión hídrica
- Sistemas económicamente rentables
- Involucramiento de las personas con alta influencia social

Requerimientos para generar la Adaptabilidad de los sistemas Hídricos

- Las políticas deben ser entendidas como experimentos semi-abiertos que requieren una evaluación cuidadosa con mecanismos de retroalimentación para el planteamiento de los reglamentos o políticas
- Considerar escenarios diversos
- La toma de decisiones debe ser evaluada desde la perspectiva en caso de revertirse
 - Acciones especializadas haciéndolas eficientes contexto
 - Diversificación de riesgos en momentos de crisis



5 años Impulsando acciones para el uso sostenible del agua

patricia.phumpiu@centrodelagua.org